

Serravalle, 11 dicembre 2017

Verbale della seduta ordinaria del Consiglio comunale tenutasi presso la Casa comunale nella frazione di Malvaglia.

In conformità agli avvisi pubblicati e diramati ad ogni consigliere comunale, è oggi convocato il Consiglio comunale di Serravalle per discutere e deliberare sul seguente

ordine del giorno

1. Approvazione verbale seduta 6 novembre 2017.
2. MM n. 19 : approvazione dei conti preventivi del Comune di Serravalle per l'anno d'esercizio 2018 e fissazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2018.
3. MM n. 20 : Piano energetico intercomunale dei Comuni di Acquarossa, Blenio e Serravalle (PECo Blenio).
4. MM n. 21 : Regolamento comunale sui contributi alla produzione ed all'efficienza energetica.
5. MM n. 22 : variante di Piano regolatore (PR) relativa al comparto Palazzo dei Landfogti (frazione di Malvaglia).
6. MM n. 23 : domanda di naturalizzazione di Roupar Martins Maurício e figlia Menezes Martins Emilly.
7. MM n. 24 : modifica del Regolamento organico dei dipendenti (ROD) del Comune di Serravalle.
8. Interpellanze e mozioni.

Alle ore 20.15 il presidente Salmina Antonio apre la seduta col saluto ai presenti.

Rileva che la trattanda n. 7 (MM n. 24: modifica ROD) sarà diretta dalla (seconda) vicepresidente Ferrari Lea in considerazione del fatto ch'egli ed il (primo) vicepresidente Tschopp Franco interverranno quali relatori (v. rapporti di minoranza Commissioni della gestione e delle petizioni, art. 13 cpv. 3 Regolamento comunale).

Anticipa inoltre che il Gruppo Serravalle Unita-Lega-UDC proporrà un avvicendamento riguardo ai membri delle tre Commissioni permanenti.

Il presidente invita quindi il segretario comunale a voler procedere all'appello nominale.

Sono presenti 22 consiglieri ed è pertanto raggiunto il quorum stabilito dall'art. 54 LOC. Assenza temporanea giustificata (presenza a partire dalla trattanda n. 2: Strazzini Manuele).

Assenti giustificati: Venti Pascal, Togni Franco, Baggi Marco.

1. Approvazione verbale seduta 6 novembre 2017.

Nessun intervento.

Votazione: favorevoli 21 – contrari 0 – astenuti 0 .

L'esito è riassunto dal segretario comunale. Approvazione unanime.

2. MM n. 19 : approvazione dei conti preventivi del Comune di Serravalle per l'anno d'esercizio 2018 e fissazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2018.

Giamboni Fabrizio espone il rapporto della Commissione della gestione (CdG).

Votazione:

1. Preventivo anno 2018: favorevoli 21 – contrari 0 – astenuti 1 .
2. Moltiplicatore 2018 (95%): favorevoli 22 – contrari 0 – astenuti 0 .

L'esito è riassunto dal segretario comunale. Approvazione unanime.

3. MM n. 20 : Piano energetico intercomunale dei Comuni di Acquarossa, Blenio e Serravalle (PECo Blenio).

Ravasi Gianni presenta il rapporto della CdG.

Strazzini Manuele illustra il rapporto della Commissione delle petizioni (CdP).

Oncelli Massimo chiede il costo dello studio effettuato dalla SUPSI.

Il sindaco rileva che per il Comune l'onere è stato di ca. CHF 10'000.-. I dati necessari sono stati presi da banche dati del Cantone e potranno senz'altro essere aggiornati nel corso dei prossimi anni.

Votazione: favorevoli 22 – contrari 0 – astenuti 0 .

L'esito è riassunto dal segretario comunale. Approvazione unanime.

4. MM n. 21 : Regolamento comunale sui contributi alla produzione ed all'efficienza energetica, da preavvisare dalle Commissioni della gestione e delle petizioni.

Cittadini Marusca presenta il rapporto della CdG.

Bazzi Massimo illustra il rapporto della CdP.

Oncelli Massimo chiede il motivo per il quale non è stato inviato a tutti i consiglieri comunali l'aggiornamento della SEL.

Il sindaco osserva che si è ritenuto di trasmettere le osservazioni alle Commissioni incaricate di allestire un rapporto.

Tognolatti Giancarlo invita il Municipio a monitorare le richieste di sussidiamento onde poter se del caso correggere il tiro.

Il sindaco assicura che ciò sarà fatto, in particolare nell'ambito dell'allestimento del preventivo.

Votazione: favorevoli 22 – contrari 0 – astenuti 0 (è approvato il Regolamento comunale con le puntuali modifiche proposte dalla CdG e dalla CdP, preso nota delle osservazioni della SEL sulla bozza del Regolamento).

L'esito è riassunto dal segretario comunale. Approvazione unanime.

5. MM n. 22 : variante di Piano regolatore (PR) relativa al comparto Palazzo dei Landfogti (frazione di Malvaglia).

Menegalli Fabio illustra il rapporto della CdP.

Giamboni Fabrizio richiama l'indicazione sull'istituzione di una Commissione di consulenza.

Il sindaco conferma la creazione di tale organo che contribuirà ad avere un'omogenea e conforme applicazione delle normative del comparto Palazzo.

Il capodicastero Baggi richiama le indicazioni fornite in occasione della recente serata informativa all'indirizzo dei consiglieri comunali. Osserva che il Cantone è restio ad entrare nella Commissione in quanto potrebbe sussistere un conflitto dal momento che i funzionari cantonali (Servizi generali del DT) saranno pure chiamati ad esprimersi su progetti concreti. Sottolinea l'esigenza di poter contare su persone cognite della materia.

Tognolatti esprime la necessità d'istituire una Commissione consultiva.

Votazione: favorevoli 22 – contrari 0 – astenuti 0 .

L'esito è riassunto del segretario comunale. Approvazione unanime.

6. MM n. 23 : domanda di naturalizzazione di Roupas Martins Maurício e figlia Menezes Martins Emily.

Martinetti Cesarina illustra il rapporto della CdP.

Oncelli Massimo spiega il motivo per il quale si asterrà e meglio per il fatto che il richiedente intende mantenere la nazionalità originaria (portoghese).

Tomyslak Corrado osserva che si asterrà per la stessa ragione.

Votazione: favorevoli 18 – contrari 0 – astenuti 4 .

L'esito è riassunto dal segretario comunale. Approvazione unanime.

7. MM n. 24 : modifica del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Serravalle.

Come preannunciato ad inizio seduta, Ferrari Lea subentra a Salmina Antonio alla presidenza per l'esame della trattanda.

Gianora Omar presenta il rapporto di maggioranza della CdG.

Tschopp Franco illustra il rapporto di minoranza della CdG.

Menegalli Fabio illustra il rapporto di maggioranza della CdP.

Strazzini Manuele illustra il rapporto di minoranza della CdP.

Salmina Antonio illustra il rapporto di minoranza della CdP.

Giamboni Fabrizio spiega il motivo per il quale ha firmato con riserva il rapporto della CdG e meglio l'approccio del Municipio, del segretario comunale e la tempistica ritenuta inappropriata.

Ferrari Lea espone come intende procedere con la votazione delle varie proposte, *in primis* mettendo al voto il rinvio del MM; se fosse respinto, si procederà con una votazione per eventuali.

Il sindaco osserva che il Municipio concorda riguardo alla tempistica di presentazione del MM, rileva che se ne terrà conto in futuro.

Per il resto, la proposta di adottare una scala stipendi propria mette in difficoltà l'esecutivo in quanto non si disporrà di un documento neutro quale riferimento. Inoltre, i docenti sarebbero comunque sottoposti alla regolamentazione cantonale.

Il Municipio è inoltre d'accordo di aggiornare lo stipendio delle cuoche dalla classe 1 alla 2.

Oncelli Massimo sostiene il rinvio del MM. Rileva di aver chiesto al Municipio i mansionari dei dipendenti per fare delle verifiche ma di aver ottenuto solo quello della collaboratrice dell'UTC. Concorde sull'auspicato aggiornamento dello stipendio delle cuoche. Il MM è stato licenziato all'ultimo momento, non vi è obbligo di aggiornare il ROD. Ritiene inoltre più che dignitosi gli attuali stipendi dei dipendenti comunali.

Chiede inoltre al relatore della CdP (rapporto di maggioranza) cosa intende con l'affermazione che il riferimento alla scala del Cantone evita discussioni di natura politica.

Menegalli Fabio specifica che le linee guida del Cantone sono da preferire in quanto sono state allestite da specialisti della materia, sono neutre e non soggette ad interpretazioni del momento.

Salmina Antonio sottolinea che cinque anni orsono con l'adozione del ROD Serravalle è stata fatta una valutazione sulle retribuzioni, considera quindi prematuro decidere oggi.

Ritiene che si tratta di un tema molto delicato anche dal profilo umano e sociale. Richiama il principio “*Serravalle, Comune per le famiglie*”, applicabile anche al tema in esame. Nella sua qualità di imprenditore non vede di buon occhio le disparità tra i dipendenti.

Il sindaco osserva che i mansionari sono di esclusiva competenza del Municipio, tuttalpiù tale documentazione poteva essere chiesta dalla Commissione della gestione. Precisa parimenti che il Municipio non propone alcun cambiamento delle funzioni eccezion fatta, sulla base dei motivi specificati nel MM, per la collaboratrice dell'UTC.

Menegalli Fabio ribadisce che riferirsi ai parametri del Cantone, come sinora fatto, risulta preferibile, sarebbe una soluzione inattuabile e pulita.

Tschopp Franco ritiene che bisognava riflettere meglio sulla tematica, per tale motivo ha proposto il rinvio del MM.

Strazzini Manuele si riallaccia a quanto esposto da Salmina. La prima proposta in seno alla Commissione delle petizioni era quella di rinviare il MM. Sosterrà quindi la proposta di rinvio del MM.

Cittadini Marusca conferma il grande impegno delle Commissioni. Nonostante l'importante mole di lavoro, esse hanno avuto modo di discutere approfonditamente sul tema sottoposto dall'esecutivo, prova ne è che i rapporti sono infine stati allestiti.

Ritrovarci fra alcuni mesi a ridiscutere l'oggetto non apporterebbe granché, il Municipio ha infatti effettuato la propria valutazione ed è giunto alla conclusione di continuare a far riferimento alla regolamentazione cantonale (v. Legge sugli stipendi). Il rinvio del MM comporterebbe ulteriore lavoro e causerebbe uno sperpero di tempo.

Strazzini Manuele ritiene che non è una bella cosa arrivare ad una votazione su di un tema del genere con cinque rapporti, avrebbe auspicato la ricerca di un compromesso.

Menegalli Fabio rammenta che i temi principali del MM erano tre, questi sono stati sciolti e quindi bisogna ora andare avanti.

Votazione:

1. Domanda di rinvio (art. 17 cpv. 1 Regolamento comunale) del MM (rapporti di minoranza Tschopp F. (CdG) e Salmina A. (CdP): favorevoli 8 – contrari 14 - astenuti 0 .

2. Votazione per eventuali:

Discussione su complemento relativo al requisito di collaboratore dell'UTC (“... l'attestato federale di capacità quale disegnatore edile o del genio civile *con comprovata esperienza* ...”):

- Prospero Simone chiede la differenza fra l'attestato federale di capacità quale disegnatore edile o del genio civile ed il diploma di assistente tecnico SSST nel ramo del genio civile. È inoltre di principio contrario alla proposta d'inserire l'aggiunta “*con comprovata esperienza*” in quanto così facendo si taglierebbero fuori i giovani;
- Strazzini Manuele sottolinea dal canto suo l'importanza di prevedere la possibilità d'ingaggiare un disegnatore con comprovata esperienza.

Votazione:

- MM: favorevoli 0 ;
- complemento art. 19 cpv. 3 cifra 3 (aggiunta "... *con comprovata esperienza* ..."): favorevoli 20 .

Discussione su classe stipendio cuoche:

- Strazzini Manuele rileva che i requisiti e le responsabilità delle cuoche si situano allo stesso livello di quelli degli operai comunali e pertanto anche la retribuzione deve posizionarsi allo stesso livello;
- Cittadini Marusca precisa che non sussiste attualmente alcun obbligo legale di prevedere il salario minimo. Ritiene piuttosto preferibile riferirsi ai contratti collettivi. Operai e cuoche non possono essere parificati, per quest'ultime ci si dovrebbe riferire al settore della ristorazione. Ritiene la classe 2, condivisa ora anche dal Municipio, adeguata e dignitosa;
- Tognolatti Giancarlo condivide la posizione espressa da Strazzini rilevando che le cuoche si trovano a dover operare da sole ed hanno una grossa responsabilità;
- Bazzi Massimo ritiene che come ente pubblico bisogna riconoscere perlomeno il minimo vitale (CHF 4'000.-);
- Gianora Omar richiama i colleghi alla razionalità. Il Cantone prevede le classi 1 e 2, stabilire la 3 risulterebbe sproporzionato. Chiede al Municipio di esprimersi;
- il sindaco, preso nota di quanto sortito dalle Commissioni, rileva che il Municipio non ha obiezioni riguardo all'auspicata assegnazione della classe 2 alle cuoche (al posto della 1 indicata nel MM). Sottolinea che la classe 3 comporterebbe un aumento della retribuzione del 27% (oltre CHF 17'000.- in più all'anno);
- Notari Edy concorda con quanto esposto da Gianora, ritiene la classe 2 più che adeguata;
- Strazzini Manuele rammenta che si tratterebbe di aumentare lo stipendio alla fine della carriera salariale.

Votazione:

- Classe 1 (MM): favorevoli 0
- Classe 2: favorevoli 12
- Classe 3: favorevoli 9

Viene quindi ritenuta la classe 2 senza un'ulteriore votazione. Nessuna obiezione.

Discussione su classe stipendio segretario comunale:

- richiamate le argomentazioni contenute nel MM, Prospero Simone non ritiene necessariamente positivo il fatto che un dipendente rimanga attivo per lungo tempo presso un datore di lavoro;
- Menegalli Fabio si dice invece convinto del contrario e sottolinea quanto indicato nel rapporto di maggioranza della CdP;

- Oncelli Massimo ritiene che la retribuzione prevista per il segretario comunale non risulta in linea coi contratti collettivi;
- Strazzini Manuele invita a guardare le funzioni e non le persone che attualmente le ricoprono;
- Tognolatti Giancarlo ritiene che il sistema previsto dalla Legge sugli stipendi è improntato sul merito;
- Strazzini Manuele osserva che il Cantone non applica più l'aumento automatico dello stipendio. Ritiene che la sua proposta rappresenti un buon compromesso, una buona via di mezzo;
- Gianora Omar osserva che lo strumento adottato dal Cantone è di natura proattiva, non si tratta d'impedire lo scatto automatico. Si tratterà di valutare compiti ed obiettivi. Sottolinea l'importanza della concordanza;
- Cittadini Marusca ricorda che è il Municipio a cambiare ogni quattro anni. Il fatto che i dipendenti comunali rimangano di più è senz'altro un fatto positivo. Ritiene che l'ipotesi di referendum ipotizzata da Strazzini può essere vista come una minaccia ed equivale ad abbassare il livello della discussione oltre a risultare fuori luogo vista la delicatezza del tema in oggetto. Rammenta che i consiglieri comunali sono stati eletti per fare il bene comune, ciò non è il caso se gli stipendi dei dipendenti comunali sono portati in piazza. Agire in tal modo sarebbe un peccato e non significherebbe fare politica;
- Menegalli Fabio sostiene la proposta del Municipio e sottolinea che l'aumento di stipendio si concretizzerà alla fine della carriera dei dipendenti. Con la nuova Legge sugli stipendi la carriera salariale è del resto stata raddoppiata, premiando così i dipendenti che dimostrano attaccamento al posto di lavoro. Concorda inoltre con Cittadini sull'inadeguatezza di un referendum contro gli stipendi dei dipendenti. Non sarebbe un bel segnale;
- Strazzini Manuele osserva che l'aver menzionato la possibilità di un referendum non costituisce una minaccia. In ogni caso il popolo vota in cognizione di causa. Ribadisce di aver presentato un rapporto di minoranza (CdP) per favorire la ricerca di un accordo;
- Menegalli Fabio premette di aver apprezzato il lavoro svolto da Strazzini in seno alla CdP e rileva che ognuno può presentare democraticamente la propria proposta. Bisogna però poi anche accettare il risultato;
- Notari Edy invita a questo punto i singoli municipali ad esprimersi sulla questione. Ritiene ad ogni modo azzardato lo scenario di un referendum;
- Cittadini Marusca precisa che non intendeva imputare a Strazzini la minaccia di referendum;
- Gianora Omar tiene a sottolineare la qualità di tutti i rapporti delle Commissioni e chiede espressamente di verbalizzare il suo intervento;

Votazione:

- Classe 9: favorevoli 12
- Classe 8: favorevoli 6

Votazione finale:

- complemento art. 19 cpv. 3 cifra 3 per collaboratore UTC (aggiunta: "... disegnatore edile o del genio civile *con comprovata esperienza* ..."), classe di stipendio 2 per le cuoche, classe di stipendio 9 per il segretario comunale: favorevoli 13 – contrari 5 – astenuti 4.

L'esito è riassunto dal segretario comunale. Approvazione unanime.

8. Interpellanze e mozioni.

Il sindaco risponde innanzitutto all'interpellanza di Oncelli Roberto presentata in occasione dell'ultima sessione (6.11.2017). Nessun operaio comunale ha fatto il corso E28 (selvicoltore professionista) ma è comunque stato seguito quello per "tagli normali", ritenuto sufficiente.

Oncelli si dichiara soddisfatto della risposta.

Strazzini Manuele comunica, a nome del Gruppo Serravalle Unita-Lega-UDC i seguenti avvicendamenti in seno alle Commissioni permanenti:

- CdG: Oncelli Massimo subentra a Tschopp Franco;
- CdC: Strazzini Manuele subentra a Oncelli Massimo;
- CdP: Tomyslak Corrado subentra a Strazzini Manuele.

Interpellanza Cittadini Marusca-Salmina Antonio, sottoscritta anche da altri consiglieri comunali, sulla sicurezza delle fermate del bus sulla strada cantonale. Cittadini sottolinea come la tematica stia a cuore dei genitori di Semione e Ludiano oramai da anni. Il recente incidente è stato un momento emotivamente molto forte per i genitori. Il Cantone non ha sinora dato seguito alle sollecitazioni sulla questione, sottoposte anche da parte del Municipio. Con l'interpellanza si vuole attirare l'attenzione anche sulla situazione della fermata a Brugaio, ritenuta non adeguata in particolare dopo l'eliminazione del passaggio pedonale.

Il sindaco prende posizione in base agli elementi attualmente noti, indicando in particolare le iniziative subito adottate dal Municipio:

- delimitazione dell'area comunale dove è "atterrato" il veicolo (prato SE);
- presa di contatto col Cantone. I preposti uffici, nel giro di una settimana, hanno proposto delle misure con oggetto la fermata del bus nei pressi delle scuole. Sarà allestito un progetto di massima che ha già ottenuto anche l'accordo sulla partecipazione Cantone-Comune (25% a carico del Comune con un massimo di CHF 50'000.-). Tempistica indicativa degli interventi: primavera 2018;
- fermata Brugaio: si è voluto attendere il progetto ZAIC. Al riguardo, sarà prossimamente avviata una procedura espropriativa visto il mancato consenso dei proprietari dei fondi. Il Municipio sottoporrà nuovamente al Cantone la sicurezza delle fermate del bus in località Brugaio.

Tschopp Franco chiede quando sarà ripristinato il container della raccolta del vetro in Piazza d'Armi. Richiama la petizione sottoscritta da una cinquantina di persone. Rileva inoltre la possibilità di posare delle telecamere secondo lo specifico Regolamento comunale.

Il capodicastero Baggi informa che nel corso della settimana è in programma un incontro coi Servizi comunali onde discutere della razionalizzazione e del miglioramento del servizio di raccolta rifiuti. La videosorveglianza potrà essere valutata nei punti di raccolta principali.

Oncelli Massimo chiede per quale motivo sono stati riposizionati i massi sul piazzale dinnanzi alla Casa comunale.

Il sindaco osserva che i sassi sono stati ripristinati subito dopo il mercatino natalizio e che gli stessi saranno rimossi nell'ambito degli interventi di moderazione del traffico previsti in primavera.

Oncelli Roberto sottopone i seguenti temi:

1. A che punto si trova la ZAIC in zona Bulastro?
Il capodicastero Baggi osserva che col nuovo anno sarà inoltrata un'istanza al Tribunale d'espropriazione.
2. In località Murica l'acqua è inutilizzabile. Invita il Municipio a valutare la richiesta di un credito supplementare per intervenire nell'ambito dell'omonimo lotto di canalizzazioni.
Il sindaco prende atto ed osserva che il Municipio farà le valutazioni del caso.
3. Ritiene inadeguata l'organizzazione del carnevale in località Malvaglia Chiesa.
Il sindaco illustra i motivi, condivisi dagli organizzatori (Asilo Beach), per i quali nel periodo invernale l'ubicazione del Boschetto non è stata ritenuta adeguata.
Notari Damiano dettaglia ulteriori ragioni: sicurezza e reclamazioni per multe sulla strada. Concorda inoltre sull'inadeguatezza del comparto Boschetto per organizzare manifestazioni durante l'inverno.
4. Per quale motivo si è fatto capo ad uno studio esterno per il calcolo dei contributi di canalizzazione recentemente inviati ai proprietari interessati? Rammenta che ai tempi se ne occupava il segretario comunale.
Il sindaco rileva che si tratta di un lavoro da professionista, da non banalizzare. Inoltre, i Servizi finanziari non potevano sobbarcarsi tale ulteriore onere.

Per quanto attiene al carnevale, Tschopp Franco rammenta che a suo tempo il Municipio aveva chiesto lo spostamento della festa delle 40 ore organizzata dal GSO.

Il sindaco richiama i motivi già illustrati ed osserva che la festa delle 40 ore si svolgeva all'inizio dell'estate.

Prospero Simone ritiene che permettere l'organizzazione del carnevale sul piazzale del cimitero denoti una mancanza di sensibilità.

Strazzini Manuele osserva che nell'avviso a tutti i fuochi sulla chiusura della Cancelleria comunale di Ludiano non sono stati forniti i numeri della frequenza di utenti.

In chiusura, Salmina Antonio ritiene che per l'odierna seduta del legislativo ha dovuto subire, come altri consiglieri comunali, delle pressioni. Non si tratta di una circostanza incoraggiante. Invita pertanto tutti a riflettere sulla questione e ad evitare il ripetersi di simili situazioni. Auspica anche un'autovalutazione in seno a tutti i Gruppi politici e la collaborazione fra Municipio e Consiglio comunale.

Il sindaco raccoglie l'auspicio del presidente e formula gli auguri di buone feste.

Non essendovi ulteriori interventi, il presidente dichiara chiusa la seduta, invita all'aperitivo organizzato in sala dal Municipio e porge sin d'ora gli auguri di buon Natale.

Per il Consiglio comunale

Il presidente
Salmina Antonio

Il segretario
Andreoli Curzio

La presidente (trattanda n. 7)
Ferrari Lea

Gli scrutatori:

- Visconti Carolina

- Strazzini Manuele