



COMUNE DI SERRAVALLE

Commissione della Gestione

### Rapporto sul messaggio Municipale no.47 (risol. N. 1038)

## Approvazione dei conti preventivi del Comune di Serravalle per l'anno d'esercizio 2020 fissazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2020

Egregio signor Presidente,

Gentili signore, Egregi signori Consiglieri,

Sul preventivo 2020 la Commissione della Gestione (CdG) ha avuto modo di discutere al suo interno e nella seduta del 28 novembre ha incontrato il capo dicastero finanze on. Bianchetti e il responsabile dei servizi finanziari sig. Nedy Bianchetti. Entrambi li ringraziamo per la cortese disponibilità e per le spiegazioni fornite sia sul messaggio n. 47 che sui dati finanziari del preventivo e del piano finanziario 2017-2022.

Successivamente in data 3 dicembre, dopo che la Commissione è stata sollecitata dal gruppo GASVI in merito alla fissazione del moltiplicatore d'imposta, si è tenuto un ulteriore incontro nel quale ci si è chinati sulla richiesta di mantenere il moltiplicatore attuale del 95%.

La presa di posizione della Commissione sulla richiesta del gruppo GASVI (cfr. allegato) viene integrata in questo rapporto al paragrafo Moltiplicatore d'imposta 2020.

### Considerazioni generali

Il preventivo 2020 è probabilmente l'ultimo che viene presentato con la struttura dei conti che conosciamo da parecchi anni, infatti come ci ha riferito il responsabile dei servizi finanziari, a partire dal preventivo 2021 sarà introdotto il nuovo piano dei conti armonizzato MCA2. Questa operazione rientra nel quadro legislativo cantonale che prevede l'introduzione progressiva del nuovo modello contabile in tutti i comuni Ticinesi (art. 215 LOC).

Questo cambiamento porterà inevitabilmente ad un'importante lavoro da parte dei servizi finanziari e della gestione amministrativa in generale. Pur considerando gli strumenti e il supporto che il Dipartimento delle istituzioni, tramite la propria sezione Enti locali potrà fornire, desideriamo suggerire al Municipio di attivarsi in tempo utile affinché siano previste le necessarie formazioni interne e le necessarie informazioni verso coloro che saranno chiamati ad analizzare i conti, come ad esempio la scrivente Commissione.

Dal MM si prende conoscenza come le finanze del nostro Comune siano indirizzate verso un buon equilibrio finanziario. Il rapporto fra entrate e uscite, rettificato da parte del Municipio tramite lettera del 15 novembre 2019, prevede per l'esercizio 2020 un avanzo di **CHF 159'840.00**, confermando l'evoluzione positiva degli ultimi anni.

Dinanzi a queste cifre, con la prospettiva di ulteriori risultati positivi, il Municipio ha ritenuto ragionevole proporre un abbassamento del moltiplicatore politico di 2 punti, portando il medesimo a 93 punti percentuali.

Le motivazioni di questa scelta sono state ampiamente motivate dal capo dicastero finanze. Da un lato si è constatato come dal profilo della gestione corrente non sono emerse particolari esigenze o richieste da giustificare un montante di spesa superiore da quello proposto a preventivo, dall'altro lato vi sono comunque ancora troppe incognite legate all'importante ciclo di investimenti previsto negli anni a venire (Scuola, ZAIC, acquedotto, ecc.) e al loro impatto finanziario sulla gestione corrente futura.

Aspetti quest'ultimi che a detta del Municipio tengono per il momento in sospeso altre opzioni come ad esempio potenziamenti dell'organico o la creazione di nuovi servizi alla cittadinanza. Avventurarsi in scelte affrettate o non sufficientemente ponderate potrebbe portare a compromettere il risultato di equilibrio finanziario faticosamente raggiunto in questi ultimi anni.

Si è dell'avviso che una situazione più chiara si avrà dopo l'introduzione del modello contabile MCA2.

Un aspetto sul quale invece il Municipio ritiene valida la proposta di riduzione del moltiplicatore è il fatto che si costituirebbe un risparmio a favore dei contribuenti senza dover ridurre alcun servizio esistente, lasciando una certa flessibilità in futuro qualora le finanze dovessero permetterlo.

## Gestione corrente

Il conto di gestione corrente per l'anno 2020 presenta i seguenti dati finanziari.

	Preventivo 2020	Preventivo 2019	Differenze
<b>Totale spese</b>	8'788'120.00	8'727'470.00	+ 60'650.00
<b>Totale ricavi (senza imposte)</b>	5'207'960.00	5'122'500.00	+ 85'460.00
<b>Fabbisogno</b>	<b>3'580'160.00</b>	3'604'970.00	- 24'810.00
<b>Totale ricavi (con imposte 93%)</b>	8'947'960.00	8'762'500.00	+185'480.00
<b>Avanzo gestione corrente</b>	<b>159'840.00</b>	<b>25'030.00</b>	+124'810.00

Entrando nel merito del preventivo di dettaglio peraltro ben spiegato nel MM, durante gli incontri sono state discusse e approfondite quelle voci contabili che si ritiene possano rientrare negli spazi di manovra locali. Per quelle imposte da istanze superiori o regolate da convenzioni sappiamo che il margine di manovra comunale è pressoché nullo.

## Amministrazione generale

In vista dei cambiamenti previsti per l'introduzione del nuovo modello contabile MCA2, specialmente nei primi anni, si auspica che venga aumentata in futuro la cifra preventivata per la formazione, così che membri dell'Esecutivo, del Legislativo e il personale amministrativo vengano iscritti ai corsi proposti dagli Enti locali e dall'Istituto della formazione continua.

La digitalizzazione delle amministrazioni pubbliche rappresenta una delle principali innovazioni del nostro tempo con un impatto sui processi interni e nei rapporti con i cittadini. Per essere adeguatamente attrezzati ed essere in grado di offrire dei servizi all'avanguardia, chiediamo al Municipio di riconoscere la necessità di un miglioramento in quest'ambito (organizzazione, competenze, infrastruttura) e di adoperarsi in tal senso affinché anche il nostro comune in futuro sia pronto ad offrire dei servizi ancora più al passo con i tempi.

Come peraltro già segnalato in occasione del precedente Preventivo, rinnoviamo la richiesta di ricevere regolarmente i vari documenti relativi i MM in modo elettronico, a tendere questi dovrebbero essere scaricabili direttamente dal portale del Comune utilizzando degli accessi riservati ai Consiglieri comunali e ai membri delle varie Commissioni.

## Sicurezza pubblica

ARP: come specificato nel MM la spesa indicata a preventivo prevede la copertura delle spese di gestione ripartite per abitanti. Restano un po' meno quantificabili, in termini di impatto finanziario, le spese anticipate da parte dei curatori che saranno a carico del comune di domicilio della persona interessata.

Come si è potuto rilevare durante l'incontro informativo sulla Polizia regione VIII (Tre Valli) del 24 ottobre 2019 la sicurezza viene garantita dalla collaborazione fra la polizia cantonale e quella comunale. Per il posto di Polizia misto con sede a Biasca la spesa è stata calcolata sulla base del consuntivo 2018. Si tratta di una stima non ancora del tutto consolidata. Da quanto emerso dall'incontro, questa nuova organizzazione potrebbe ancora evolvere. Si invita il Municipio a farsi promotore delle necessità locali in seno alla Commissione consultiva, affinché non venga meno il principio di prossimità quale strumento di prevenzione sul territorio.

## Previdenza sociale

Aumentano ancora i costi, in particolare nel settore anziani. Per quanto riguarda l'assistenza la cifra viene mantenuta stabile, senza che ci siano molti margini di diminuzione.

## Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

Nel globale la spesa per l'approvvigionamento idrico aumenta di ca. CHF 28'000.00 e tiene conto di vari interventi di manutenzione e analisi delle acque.

Nonostante sul nostro territorio la tassa sul sacco sia introdotta già da qualche anno e dal 2019 anche a livello cantonale, si constata purtroppo ancora la presenza di troppi sacchi non ufficiali che generano dei costi supplementari per essere smaltiti. Su questo aspetto e sull'organizzazione della raccolta rifiuti il Municipio dovrà nuovamente chinarsi.

## Finanze e imposte

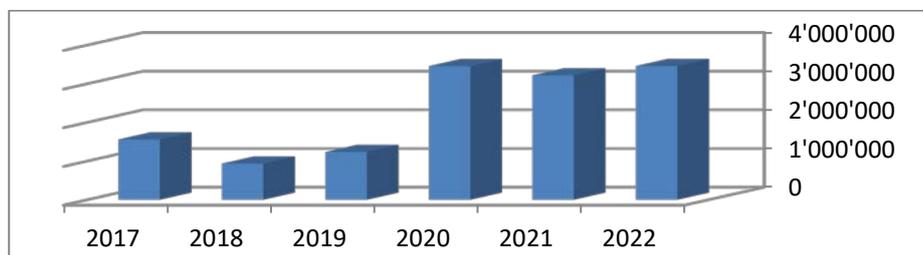
Con la riduzione del moltiplicatore al 93%, il fabbisogno d'imposta preventivato per l'anno 2020 ammonta a **CHF 3'580'160.00** a fronte di CHF 3'604'970.00 preventivati nel 2019.

Il contributo di livellamento rimane invariato anche per il 2020, in quanto il suo calcolo si basa sul moltiplicatore dell'anno precedente, ossia il 2019 al 95%.

## Investimenti e PF

Sul fronte degli investimenti nel 2020 si prevede un'uscita lorda di CHF 5'343'000.00 ciò che corrisponde ad un aumento di CHF 1'053'400.00 rispetto agli investimenti previsti nel 2019.

Anche nei 2 anni successivi, in base al Piano delle opere allegato al preventivo, il volume degli investimenti (netti) si prevede resti importante e potrebbe raggiungere nel 2022 la considerevole cifra totale di 14, 3 milioni di CHF.



## Moltiplicatore d'imposta 2020

Prima di entrare nel merito della richiesta formulata dal gruppo GASVI, desideriamo esporre la seguente premessa.

Al Municipio, attraverso un apposito messaggio municipale oppure inserendolo direttamente in quello accompagnante i conti preventivo, compete di formulare al Legislativo una proposta circa la percentuale di moltiplicatore. La Commissione della gestione, rispettivamente i singoli Consiglieri comunali hanno la facoltà di formulare, in sede di esame del messaggio municipale, una proposta alternativa rispetto a quella municipale, secondo le modalità indicate dalla LOC. La fissazione del moltiplicatore non potrà invece in ogni caso essere oggetto di proposta di mozione o di iniziativa popolare.

A garanzia del necessario approfondimento è stabilito il principio secondo cui il Legislativo può decidere una proposta di moltiplicatore diversa da quella municipale solo a condizione che la stessa sia stata valutata nei suoi aspetti finanziari essenziali dalla Commissione della gestione. In particolare si deve tener conto del principio dell'equilibrio finanziario così come delle regole per il capitale proprio.

La Sezione degli Enti locali con circolare del 23 aprile 2012 attira l'attenzione degli organi preposti, sulle correlazioni e sugli influssi che il moltiplicatore comunale ha su tutta la gestione del comune.

In sintesi, il moltiplicatore di imposta comunale influisce:

- a) sul gettito di imposta base (imposta sul reddito e sulla sostanza delle persone fisiche e sull'utile e sul capitale delle persone giuridiche)
- b) sull'imposta alla fonte
- c) sull'imposta degli utili immobiliari
- d) sul contributo di livellamento (variazione della graduazione del contributo in base alle tabelle pubblicate in tarda primavera sul foglio ufficiale)
- e) sul contributo comunale al fondo di perequazione
- f) sul contributo agli investimenti
- g) sull'indice di forza finanziaria (non è facile per questo indice – essendo basato su 5 sotto-indici – calcolare l'impatto della modifica del moltiplicatore e sui coefficienti di partecipazione (contributi versati al cantone) e distribuzione (sussidi ottenuti dal cantone)).

Fatte queste premesse esponiamo brevemente quello che si potrebbe definire un metodo per arrivare con la migliore approssimazione possibile alla definizione del moltiplicatore comunale, pur tenendo conto che l'intero esercizio è basato su stime, valutazioni ed elementi incerti e quindi per sua natura è soggetto a margini di errore.

Gli elementi da prendere in considerazione non possono che essere i seguenti:

- ultimo gettito d'imposta cantonale base nel comune
- calcolo del gettito sulla base dei dati relativi alle più recenti notifiche di tassazione
- evoluzione presunta del gettito in base ad altri fattori, secondo proiezioni cantonali e degli uffici di statistica analogamente a quanto inserito nel Piano Finanziario
- fabbisogno stabilito in sede di preventivo
- eventi e circostanze note passibili di modificare il fabbisogno in modo significativo.

Questi elementi, necessari per definire un rapporto percentuale (moltiplicatore aritmetico) tra il gettito d'imposta presunto e il fabbisogno (pure presunto), debbono essere successivamente contestualizzati nel quadro specifico dell'andamento delle finanze comunali costituito dai risultati degli esercizi precedenti, dalle prospettive di investimento, dal capitale proprio e dalla sua evoluzione.

#### Tabella elementi di calcolo e valutazione

Ultimo gettito accertato 2016 (100 %)		<b>CHF</b>	<b>5'610'188.00</b>
Gettito base stimato 2020 (100 %)		CHF	3'600'000.00
Fabbisogno preventivo 2020	CHF	3'580'160.00	
./. Imposte immobiliari	CHF	320'000.00	
./. Imposte personali	CHF	69'000.00	
./. Sopravv. imposte anni precedenti	CHF	150'000.00	
Fabbisogno da coprire mezzo imposta			3'041'160.00
Moltiplicatore aritmetico 2020			84.48
Risultati ultimi esercizi	Positivi		
Tendenza evoluzione (PFI)	Al rialzo		
Capitale proprio - 2018	15.1% del totale dei passivi		
Moltiplicatore politico proposto 2020			93%
Ipotesi risultato d'esercizio			159'840.00

Sulla scorta dei dati riportati sopra la Commissione della Gestione ritiene che la proposta di un moltiplicatore politico al 93 %, soprattutto alla luce dei buoni risultati registrati a consuntivo negli ultimi anni sia tranquillamente sostenibile, pure con dei limiti di spesa maggiori (teoricamente, sulla base dei valori finanziari comunali, la riserva di capitale proprio accumulata sarebbe in grado di coprire ca. 10 anni di deficit d'esercizio).

L'intenzione del Municipio di avvalersi del moltiplicatore politico d'imposta quale strumento di lavoro proponendo variazioni (aumenti o diminuzioni) anche di pochi punti, sia un valido metodo per adattarsi all'evoluzione e alle necessità del nostro Comune.

La richiesta del gruppo GASVI di mantenere il moltiplicatore attuale, giustificato attraverso vari emendamenti alle voci di preventivo presentate ha sicuramente avuto il pregio di aprire un dibattito interessante in seno alla Commissione. Tuttavia, considerate le tempistiche estremamente strette e la complessità della materia, non permette di maturare le necessarie convinzioni che si stia lavorando secondo i principi di parsimonia ed economicità che impone la legge finanziaria dei comuni. (cfr. artt. 3 e 4 Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni).

## Raccomandazioni

La maggioranza della Commissione invita a non voler accettare la proposta di mantenimento del moltiplicatore al 95% ma di accogliere positivamente la proposta di abbassamento al 93%, auspicando che tale abbassamento sia duraturo e raccomanda che il principio di parsimonia e contenimento delle spese messo in atto negli anni scorsi, possa continuare.

Invita tuttavia i colleghi di Consiglieri a cogliere un sano stimolo per un dibattito politico più frequente e proattivo all'interno dei vari gruppi che siedono in Consiglio comunale così da poter innescare un processo virtuoso che possa essere d'aiuto ai Municipali nel discutere, approfondire, valutare e formulare le necessarie richieste da inserire nei preventivi futuri.

## Risoluzione

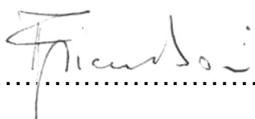
Per le considerazioni sopra esposte, la maggioranza della CdG invita il Consiglio comunale a voler approvare il dispositivo di risoluzione proposta dal Municipio nel messaggio no. 47 del 28 ottobre 2019 (risol. N. 1038)

1. Sono approvati i conti preventivi del Comune di Serravalle per l'anno 2020 che presentano un fabbisogno di CHF 3'580'160.00;
2. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2020 è fissato al 93% dell'imposta cantonale base.

Per la Commissione della Gestione:

Il Presidente

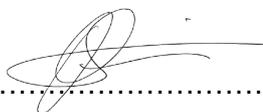
Fabrizio Giamboni



.....

Il segretario

Omar Gianora



.....

I membri

Marusca Cittadini



Gianni Ravasi  
(con riserva)

